



## Benelux – samenwerking tussen de landmachten

Interview van generaal-majoor **Marc THYS**, ir., vleugeladjudant van de Koning en commandant van de Belgische Landcomponent, van generaal-majoor **Kees MATTHIJSEN**, plaatsvervangend commandant van de Nederlandse Koninklijke Landmacht, en van kolonel **Yves KALMES**, commandant van het Centre militaire in Diekirch.

Sinds 1948 en de inwerkingtreding van de douaneovereenkomst tussen België, Nederland en het Groothertogdom Luxemburg is het Europese landschap drastisch veranderd. De drie stichters zijn inmiddels lid geworden van andere internationale en supranationale structuren die mettertijd het idee van vrij verkeer van personen, goederen en diensten in daden hebben omgezet. Het is trouwens op dit idee dat de Europese Unie vandaag de dag steunt. Deze drie landen traden ook toe tot de NAVO in 1949.

Een al te oppervlakkige benadering zou de Benelux in een louter historische keurslijf persen: een tussenstap in een breder integratieproces. In dat geval zou men voorbijgaan aan de ontegensprekelijk toegevoegde waarde van de samenwerking tussen de drie Benelux-landen. De rol van laboratorium die de Benelux al 70 jaar geleden speelde, is nog steeds van toepassing binnen de Benelux Unie<sup>1</sup>, de officiële naam sinds de inwerkingtreding van het nieuwe verdrag in 2012.

Na dit nieuwe verdrag ondertekenden in april 2012 de ministers van Defensie van België, Nederland en Luxemburg een verklaring ter bevordering van de samenwerking op defensievlak. Teneinde deze samenwerking soepeler te laten verlopen, werd een permanente structuur op touw gezet die gebaseerd is op werkgroepen. Hierdoor kunnen de politieke en militaire structuren – van het besluitvormingsniveau tot het specialisatieniveau – een brede samenwerking aangaan op het vlak van de componenten (Lucht, Land, Marine, Medisch) en volgens de traditionele ontwikkelingslijnen (doctrine, personeel, materieel, organisatie, enz.). Niettegenstaande deze doeltreffende werking mag men de troeven van de informele contacten

---

<sup>1</sup> Cf. <http://www.benelux.int/nl>.

niet over het hoofd zien, aangezien die al lang de samenwerking tussen de Benelux-strijdkrachten bestendigen.

Wanneer er sprake is van militaire samenwerking tussen de Benelux-landen, denken we spontaan aan het maritieme domein met, meer bepaald, de overkoepelende staf van de Nederlandse en Belgische marine in Den Helder (Nederland). Ook de luchtmacht krijgen aandacht met onder andere de totstandkoming van een bewaking van het luchtruim op Benelux-niveau waarbij de Belgische en Nederlandse toestellen paraat staan om in te grijpen.

De samenwerking tussen de landstrijdkrachten is geen loos begrip, ook al is het grote publiek minder op de hoogte daarvan. De zeventigste verjaardag van de Benelux is een uitgelezen kans om de uitdagingen die met deze samenwerking gepaard gaan beter begrijpelijk te maken. **Generaal-majoor Marc THYS**, ir., vleugeladjudant van de Koning en commandant van de Belgische Landcomponent, **generaal-majoor Kees MATTHIJSEN**, plaatsvervangend commandant van de Nederlandse Koninklijke Landmacht, en **kolonel Yves KALMES**, commandant van het Centre militaire in Diekirch, hebben ermeê ingestemd om de vragen van het *Belgisch Militair Tijdschrift* te beantwoorden. Deze drie officieren zijn de hoofdrolspelers in de samenwerking tussen de landstrijdkrachten van de Benelux-landen. Dankzij de onschatbare waarde van hun respectieve loopbaan en de omvang van hun huidige verantwoordelijkheden zijn ze in staat om een volledig beeld te geven van de militaire uitdagingen binnen de Benelux in het bredere kader van de samenwerking met onze Europese bureaus.

De hiernavolgende interviews geven blijk van een gemeenschappelijk streven naar doeltreffendheid, efficiëntie en het grootst mogelijke realisme in de omschrijving van de samenwerkingsverbanden op Europees vlak. In plaats van de mogelijkheden van militaire samenwerking te beperken, neemt de Benelux integendeel de bijdragen van de drie landen op in de verscheidenheid van hun uitwisselingen met de andere Europese staten. De ontwikkeling van specifieke partnerschappen tussen Nederland en Duitsland of tussen België en Frankrijk komt in dat geval over als een kans om de militaire samenwerking te versterken. In dat opzicht is de Benelux inderdaad het laboratorium waar het subtiele evenwicht tussen de integratie van defensie en de eerbiediging van de nationale soevereiniteit tot stand komt.





## Benelux – coopération entre les composantes terrestres

Interview du général-major **Marc THYS**, Ir, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre belge, du général-major **Kees MATTHIJSEN**, commandant adjoint des forces terrestres néerlandaises, et du colonel **Yves KALMES**, commandant du Centre militaire à Diekirch.

Depuis 1948 et l'entrée en vigueur de la convention d'union douanière qui lie la Belgique, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg, le paysage européen a subi de profondes transformations. Les trois pays fondateurs ont rejoint d'autres structures internationales et supranationales qui, au fil du temps, ont traduit en termes concrets l'ambition de libre circulation des personnes, des biens et des services qui sous-tend l'Union européenne d'aujourd'hui. De même, ces trois pays ont adhéré à l'OTAN en 1949.

Une approche superficielle pourrait enfermer le Benelux dans son contexte purement historique : une étape dans un processus plus large d'intégration. Ce serait oublier que la valeur ajoutée de la collaboration entre les trois États du Benelux ne s'est jamais démentie. Le rôle de laboratoire que joua le Benelux il y a maintenant 70 ans est toujours d'actualité au sein de l'Union Benelux<sup>2</sup>, issue du nouveau traité entré en vigueur en 2012.

C'est dans la foulée de ce nouveau traité que les ministres de la Défense de la Belgique, des Pays-Bas et du Luxembourg ont signé, en avril 2012, une déclaration portant sur l'approfondissement de la coopération militaire. Afin de faciliter cette collaboration une structure permanente, basée sur des groupes de travail, a été mise en place. Elle permet le travail en commun des structures politiques et militaires – des échelons décisionnels aux échelons spécialisés – dans les grands domaines que sont les composantes (Air, Terre, Marine, Médicale) et selon les lignes de développement classiques (doctrine, personnel, matériel, organisation, etc.). Cette rigueur au niveau du fonctionnement ne doit pas faire oublier la

---

<sup>2</sup> Cf. <http://www.benelux.int/fr>.

richesse des échanges informels qui, de longue date, nourrissent la collaboration au sein des forces armées du Benelux.

Dès lors qu'il est question de collaboration militaire entre les pays du Benelux, le domaine maritime vient spontanément à l'esprit avec, plus spécifiquement, l'état-major commun des marines néerlandaise et belge, situé à Den Helder aux Pays-Bas. Le domaine aérien n'est pas en reste avec, notamment, la mise en place d'une surveillance de l'espace aérien du Benelux où les appareils belges et néerlandais se tiennent prêts à intervenir.

Si elle est parfois moins connue d'un large public, la coopération entre les forces terrestres n'est cependant pas en reste. Le septantième anniversaire du Benelux est une opportunité pour faire mieux comprendre les enjeux de cette coopération. Le **général-major Marc THYS**, Ir, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre belge, le **général-major Kees MATTHIJSEN**, commandant adjoint des forces terrestres néerlandaises, et le **colonel Yves KALMES**, commandant du Centre militaire à Diekirch, ont accepté de répondre aux questions de la *Revue militaire belge*. Ces trois officiers sont les acteurs essentiels de la collaboration terrestre entre les forces armées des pays du Benelux. La richesse de leurs parcours respectifs et l'ampleur de leurs responsabilités actuelles leur permettent de dresser un tableau complet des enjeux militaires au sein du Benelux dans le cadre plus large de la coopération avec nos voisins européens.

Les interviews qui suivent témoignent d'une volonté commune de recherche d'efficacité, d'un souci d'efficience et d'un grand réalisme dans la définition des partenariats au niveau européen. Loin de limiter les possibilités de collaboration militaire, l'espace Benelux intègre au contraire les apports des trois pays dans la diversité de leurs échanges avec les autres États européens. Le développement de partenariats spécifiques entre les Pays-Bas et l'Allemagne ou entre la Belgique et la France apparaît alors comme une opportunité d'approfondissement sur le plan militaire. Vu sous cet angle, le Benelux est bien le laboratoire où se construit le subtil équilibre entre l'intégration de la défense et le respect de la souveraineté nationale.





## Benelux – coopération entre les composantes terrestres

## Benelux – samenwerking tussen de landmachten

Marc THYS

Propos recueillis par Jo COELMONT et Henri BADOT-BERTRAND

Le général-major Marc THYS Ir, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre, a accepté de répondre aux questions de la Revue militaire belge. Il brosse un tableau positif et pragmatique de la coopération entre les forces terrestres au sein du Benelux tout en l'inscrivant dans la perspective plus large des synergies entre les pays européens, notamment l'Allemagne et, plus particulièrement, le partenariat stratégique avec la France. Résolument orienté vers le futur, il souligne dans sa vision l'importance des partenariats internationaux afin d'accroître l'efficacité de la composante Terre.

Generaal-majoor Marc THYS, ir., vleugeladjutant van de Koning en commandant van de Landcomponent, was bereid om in te gaan op de vragen van het Belgisch Militair Tijdschrift. Hij schetst een positief en pragmatisch beeld van de samenwerking tussen de landstrijdkrachten binnen de Benelux en plaatst deze samenwerking in het bredere perspectief van de synergiën tussen de Europese landen, waaronder Duitsland en het strategisch partnerschap met Frankrijk in het bijzonder. Hij richt zijn blik resoluut op de toekomst en wijst op het belang van de internationale partnerschappen voor een betere efficiëntie voor de Landcomponent.



*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

**Hoewel de entiteit “Benelux” overbekend is bij het grote publiek, is men waarschijnlijk minder op de hoogte van de omvang van de militaire samenwerkingsverbanden die in haar kader ontstonden. Door hun aard en hun toekomstige potentieel zijn ze echter van groot belang. Kunt u de tot stand gekomen samenwerkingsverbanden tussen de grondstrijdkrachten van de Benelux toelichten?**

Om de omvang van de militaire samenwerking tussen de Benelux-landen te illustreren is het niet uitzonderlijk dat men verwijst naar wat zich afspeelt op zee en in de lucht. Al zo'n tien jaar – meer bepaald sinds de Benelux-verklaring over samenwerking op defensievlak van 18 april 2012 – vinden tal van concrete acties plaats voor de landstrijdkrachten.

In de eerste plaats wil ik de nadruk leggen op de dynamische uitwisselingen tussen de drie Benelux-landen. Zij vinden hun oorsprong in de talrijke projecten die uitgaan van de grondtroepen zelf: de militairen, vrouwen en mannen in hun eenheid, vormingsinstellingen en hoofdkwartieren die banden smeden en mogelijkheden voor partnerschappen scheppen. Niet al deze projecten komen van de grond, maar ze zijn een kweekvijver voor regelrechte succesverhalen. Juist omdat ze uitgedragen worden door de basis, via een bottom-up benadering, slagen deze projecten erin om aanpassingsvermogen en duurzaamheid met elkaar te combineren.

Uiteraard maakt een tripartiete samenwerkingsstructuur het mogelijk om al deze projecten te realiseren. Algemeen gesteld omvat deze structuur een politiek niveau dat de contacten tussen de drie ministers van Defensie vergemakkelijkt, een militair niveau dat bekend staat als de Benelux Steering Group, en verschillende werkgroepen, waaronder een die zich specifiek richt op de samenwerking tussen de grondtroepen.

Om terug te komen op uw vraag, de samenwerkingsgebieden zijn heel divers en bevinden zich elk in een verschillende ontwikkelingsfase. Ik kan dus hierover niet uitweiden en zal me daarom beperken tot enkele toonaangevende projecten, ook al kan ik ze niet allemaal vermelden, terwijl ik wil benadrukken dat iedereen zich maximaal inzet.

Ten eerste zijn er op het gebied van de inlichtingen, de observatie, de doelopsporing en de verkenning (beter bekend als “ISTAR”, het Engelse acroniem van “Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance” ) talloze projecten ontstaan die tastbare resultaten opleveren. De opleiding van het Belgische en Luxemburgse kaderpersoneel binnen het

*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

Bataljon ISTAR in Heverlee illustreert de meerwaarde van gezamenlijke opleidingen, zowel op het vlak van de efficiëntie als van de onschatbare ervaring die beide landen opdoen.



© BE Defence

Graduation Ceremony van het Belgische en Luxemburgse kaderpersoneel  
binnen het Bataljon ISTAR in juni 2018

Op het gebied van materieel is de gezamenlijke aankoop, binnen de Benelux, van minidrones van het type RQ-11 een ander mooi succesverhaal. Andere gezamenlijke aankopen zouden op termijn kunnen plaatsvinden, met name in het kader van de vervanging van de slagveldbewakingsradar of, op langere termijn, met het oog op de vervanging van de verkenningsvoertuigen.

Ik kan nog talloze andere voorbeelden geven: de gezamenlijke opleiding van zware mortieren 120 mm voor de Belgische en Nederlandse artilleristen, de uitwisseling van ervaringen op het gebied van de speciale operaties, de gezamenlijke training van de forward air controllers, de inplaatsstelling van verbindingsofficieren in de verschillende staven, enz. Deze lijst is verre van volledig.

*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*



© BE Defence

Minidrones type RQ-11

**Quels sont les facteurs favorisant la coopération au sein du Benelux ? L'efficacité est-elle la seule démarche qui nous guide vers des partenariats internationaux ?**

C'est vrai que j'entends souvent parler d'efficacité lorsqu'il est question de partenariats. C'est très réducteur. C'est plutôt de recherche d'efficacité qu'il faut parler aujourd'hui. Un environnement stratégique complexe et le fait que très peu de pays possèdent l'éventail complet des outils opérationnels sont les deux facteurs déterminants qui nous amènent à développer des partenariats ciblés. Bien sûr, le souci de l'efficacité reste présent, mais il ne saurait se substituer à l'efficacité.

Si nouer des partenariats semble être la norme, il ne faut cependant pas dissimuler la difficulté de l'entreprise. En théorie, il est toujours plus aisé de planifier, de décider et d'agir seul. Dans la pratique toutefois, cette vision individualiste est une illusion. En effet, les ressources sont limitées. Le plus souvent, les pays avec lesquels nous collaborons de façon étroite – et c'est le cas au sein du Benelux – font face aux mêmes défis en matière de ressources. Qu'il s'agisse, en première priorité, du personnel ou du matériel, des infrastructures et du budget, nous sommes plus forts lorsque nous réfléchissons, planifions et agissons ensemble. À ce titre, la



*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

collaboration entre les forces terrestres des pays du Benelux permet de maintenir le niveau d'ambition et de garantir le niveau d'exécution fixés par les décideurs politiques.

**Militaire samenwerking – of het nu gaat om de paraatstelling van de strijdkrachten of hun operationele inzet – onder NAVO-, EU- of VN-vlag heeft de afgelopen decennia verschillende vormen aangenomen. De meerwaarde van deze gezamenlijke inspanningen is overduidelijk. De intensievere samenwerking tussen Nederland en Duitsland enerzijds en tussen Frankrijk en België anderzijds kunnen de indruk wekken dat beide landen een andere weg willen inslaan. Waarom een partnerschap met Frankrijk? Wat is, in het licht van deze ontwikkelingen, de meerwaarde van de samenwerking tussen de landstrijdkrachten van de Benelux?**

Het klopt dat Nederland geopteerd heeft voor een strategisch partnerschap met Duitsland. Dit is vooral zichtbaar op het vlak van de grondtroepen. De integratie gaat steeds verder. Om zich hiervan te overtuigen, kan men terugdenken aan de reeds bestaande Duits-Nederlands legerkorpsstaf, die gelegerd is in Münster in Duitsland. Bovendien is een Nederlandse brigade gekoppeld aan een Duitse divisie. Andere voorbeelden versterken de vaststelling van een sterk partnerschap tussen de twee landen.

Tegelijkertijd ontwikkelen de Belgische en Franse landmachten sterkere partnerschappen. De samenwerking tussen de Belgische gemotoriseerde brigade en het Franse 7de gepantserde brigade die samen meer dan tienduizend manschappen tellen, is hiervan een sprekend voorbeeld. Het gezamenlijk trainen, het poolen van de trainingsinfrastructuur, het delen van de ervaringslessen zijn allemaal stappen naar een grotere operationele efficiëntie.

De samenwerking met de Franse grondtroepen voldoet aan verschillende eisen. Ten eerste leidt het personeelstekort ertoe dat we op zoek moeten gaan naar een speler die over een aanzienlijk aantal manschappen beschikt. Het op peil houden van de prestaties van de Landcomponent – zeker in het kader van de uiteenlopende missies op het nationale grondgebied en in het buitenland – is de prijs die hiervoor betaald moet worden.

Bovendien zijn we op zoek naar een partner die over een visie en aanzienlijke middelen beschikt voor de verwerving, het beheer en het gebruik van informatie die betrekking heeft op de operaties. Wie als eerste informatie verwerft en benut, beschikt over een niet te verwaarlozen troef ten aanzien van de toekomstige veiligheidsuitdagingen. Frankrijk, met zijn

*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

programma genaamd “SCORPION” (acroniem van “Synergie du COntract Renforcée par la Polyvalence de l’infovalorisatiON”), zit in een vergevorderd stadium. Dit programma voorziet niet alleen in de verbetering van de grondgevechtscapaciteiten, maar ook in de netwerkvorming van de verschillende actoren die een rechtstreekse invloed hebben op de terreinoperaties. Ten slotte heeft Frankrijk ambitieuze doelstellingen en beschikt het over de capaciteit om troepen in te zetten in het zuiden, wat eveneens overeenkomt met onze strategische oriëntaties.



© BE Defence / Malek Azoug

Le ministre de la Défense Steven Vandeput et Florence Parly, ministre française des Armées, signent une lettre d’intention le 29 juin 2018

Dit partnerschap met Frankrijk heeft geen invloed op de samenwerking binnen de Benelux en in het bijzonder op de samenwerking tussen de Belgische gemotoriseerde brigade en het Nederlandse 13 Lichte Brigade. Trouwens, hun recente samenwerking in het kader van de gevechtsgroep van de Europese Unie, beter bekend onder zijn Engelse benaming “European Union Battle Group” (EUBG), was een groots succes.

*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

België dient bruggen te slaan tussen zijn buurlanden. Dit geldt vooral nu voor partnerschappen die rond de Benelux-landen zijn opgebouwd en bindend zijn voor enerzijds Nederland en Duitsland en voor anderzijds België en Frankrijk. Ons standpunt is ingegeven door het gezond verstand: succesvolle partnerschappen aangaan met een doelgroep van actoren om te komen tot een win-winsituatie met het oog op een beter operationeel rendement.

**Quelles sont les conditions préalables et les critères majeurs de réussite dans la coopération entre les forces terrestres du Benelux ?**

C'est une question qui nécessiterait de plus grands développements. En synthèse, je dirais qu'il y a lieu de prendre en considération trois facteurs : les facteurs politique, militaire et économique.

Sur le plan politique, il convient de rechercher un équilibre entre la capacité d'agir unis – ce qui plaide pour une plus grande intégration – et le respect de la souveraineté des États – ce qui, au contraire, plaide pour une indépendance des moyens. S'y ajoute l'identification claire d'une valeur ajoutée au niveau politique. En effet, il ne suffit pas de mettre en avant l'efficacité pour porter un projet au niveau politique. Le fait que notre pays adopte une approche créative dans ses partenariats et bâtit des ponts avec d'autres acteurs est certainement une valeur ajoutée pour nos décideurs politiques et l'image de la Belgique. Son pouvoir d'influence dans les forums internationaux s'en trouve accru.

Sur le plan militaire, il ne faut pas craindre d'affronter les conservatismes propres à toutes les grandes organisations. La dynamique du changement se nourrit d'une volonté descendante affichée associée à des initiatives ascendantes. Il faut cependant y ajouter la pression des événements. C'est souvent la confrontation avec un défi majeur qui initie un changement d'ampleur. L'expression « Change or Die » est probablement excessive mais elle illustre l'esprit de la démarche.

J'ajouterais qu'entre partenaires et alliés, nous avons le devoir de parler vrai, d'aborder franchement les sujets qui fâchent. C'est seulement à ce prix – et lorsque toutes les implications d'une collaboration sont repérées – qu'un partenariat durable, efficace et mutuellement profitable peut être mis en place.

*Benelux – coopération entre les composantes terrestres*  
*Benelux – samenwerking tussen de landmachten*

Sur le plan économique, les effets des collaborations entre les forces armées des différents États devraient se faire sentir au niveau des retombées sur les collaborations industrielles, notamment européennes. À ce stade, c'est souvent l'agenda national qui prévaut.

**Welke ontwikkelingen op middellange en lange termijn kunnen worden verwacht in het kader van de Benelux-samenwerking?**

Alle eerder vermelde projecten en concrete acties zullen succes blijven boeken. Elke actor binnen de Benelux zal keuzes maken met het oog op een betere efficiëntie. De evolutie van het strategische landschap en de beperkte middelen waarover de verschillende legermachten beschikken, zullen logischerwijs ertoe leiden dat we samen rond de tafel zullen moeten zitten om gemeenschappelijke keuzes te maken. Niet omdat het samenwerkingsverband binnen de Benelux ons hiertoe dwingt, maar omdat het om coherente keuzes. Een voorbeeld van dit soort keuzes, tegen 2030, zou de vervanging kunnen zijn van de verkenningsvoertuigen binnen de verschillende legermachten door een gemeenschappelijk platform, eventueel in samenwerking met Duitsland.

Ik kom eventjes terug op een punt dat ik eerder aanhaalde: de samenwerkingsverbanden binnen de Benelux kunnen een positieve invloed hebben op de bredere partnerschappen op Europees niveau. Het formele kader van de militaire samenwerking binnen de Benelux is een voorbeeld van een structuur of een model die ook op andere landen van toepassing kunnen zijn.

**Quels sont les points qui vous tiennent particulièrement à cœur ?**

Nous avons longtemps, et dans un contexte budgétaire difficile, mis en avant notre efficience. L'environnement stratégique nous contraint à considérer sans ambiguïté notre efficacité opérationnelle, sur le territoire national ou ailleurs. Pour m'adresser aux plus jeunes, peut-être moins au fait des évolutions passées, je dirais que les choses bougent et, de façon réaliste, dans le bon sens. La loi de programmation militaire en est un bon exemple ; elle concrétise les ambitions de notre pays.

***Benelux – coopération entre les composantes terrestres***  
***Benelux – samenwerking tussen de landmachten***

En regard des contributions de nos partenaires, notamment au sein du Benelux, les contributions belges sont significatives sur le plan quantitatif et qualitatif. Toutefois, si nous voulons développer et pérenniser notre rendement opérationnel, il faut approfondir nos partenariats de façon franche et pragmatique.

Reageren? Réagir?: **BMT-RMB@mil.be**

**TREFWOORDEN: Benelux, landstrijdkrachten**

**MOTS-CLÉS: Benelux, forces terrestres**



[www.irsd.be](http://www.irsd.be) – [www.khid.be](http://www.khid.be) – [www.rhid.be](http://www.rhid.be)

Tous droits réservés – Alle rechten voorbehouden



## Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise

Yves KALMES

Propos recueillis par Jo COELMONT et Henri BADOT-BERTRAND

Le colonel Yves Kalmes, commandant du Centre militaire à Diekirch, a accepté de répondre aux questions de la *Revue militaire belge*. Il aborde la dynamique à l’œuvre au sein de l’armée luxembourgeoise depuis la publication des *Lignes directrices de la défense luxembourgeoise à l’horizon 2025*. Son ampleur de vue intègre l’effort de défense accru, visible, utile et fiable du Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre plus large de la collaboration entre les forces terrestres du Benelux. Les défis posés par l’accroissement significatif du budget de la défense luxembourgeoise sont abordés sous le prisme des capacités tout en plaçant les ressources humaines au centre de la réflexion. Ce tour d’horizon se termine par l’évocation de nouvelles opportunités au sein du Benelux illustrant la valeur ajoutée des forces luxembourgeoises.

**Les lecteurs de la *Revue militaire belge* ont une bonne connaissance des forces néerlandaises et belges. C’est peut-être moins le cas pour les forces luxembourgeoises, alors que de grands changements sont à l’œuvre en leur sein. Pourriez-vous décrire cette transformation de l’armée luxembourgeoise ?**

En juillet 2017, monsieur Etienne Schneider, vice-Premier ministre et ministre de la Défense, a rendu publiques les *Lignes directrices de la défense luxembourgeoise à l’horizon 2025 et au-delà*<sup>3</sup>. Il s’agit d’un document stratégique d’une grande importance. C’est le premier document national définissant les orientations à long terme pour la politique de défense. Les mesures d’application concrètes ainsi que le calendrier de mise en œuvre ont été définis dans un document interne, approuvé par le gouvernement en juillet 2018. Le Luxembourg veut rester un partenaire international utile et crédible, il veut être un producteur de sécurité et partager équitablement le fardeau transatlantique.

---

<sup>3</sup> « Lignes directrices de la défense luxembourgeoise à l’horizon 2025 et au-delà », juillet 2017, disponible en ligne sur : <https://defense.gouvernement.lu/dam-assets/la-defense/lignes-directrices-de-la-defense-luxembourgeoise-a-l-horizon-2025-et-au-dela.pdf>.

## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise*

Bien sûr, il ne m’est pas possible d’en décrire ici tous les aspects. Je voudrais néanmoins insister tout d’abord sur la volonté politique du Grand-Duché de Luxembourg d’être, selon les termes mêmes du document précité, un **acteur fiable, utile et visible en matière de défense**. En témoigne l’accroissement de notre effort de défense, à savoir de 0,4 % à 0,6 % du PIB d’ici 2020. Pour mon pays, dont le PIB par habitant est parmi les plus élevés au monde, cela représente un budget important qui ne peut être absorbé de façon efficiente et efficace sans une réflexion en profondeur. À titre indicatif, nos dépenses avoisineront les 320 millions d’euros cette année, soit environ 0,5 % du PIB. Je souligne que **la part réservée aux investissements dépasse largement les 30 %**.

L’armée luxembourgeoise évolue, **passant progressivement d’une armée de terre (axée principalement sur la reconnaissance et l’acquisition d’information au niveau tactique) à une force aux caractéristiques interarmées bien affirmées**. En effet, la **création d’une composante aérienne**, la mise à disposition de **capacités satellitaires**, l’attention accrue portée à la **médecine militaire** et l’extension de nos capacités dans le domaine de la **cyberdéfense** témoignent de cette transition vers une diversification capacitaire.

Nos capacités terrestres viendront tout naturellement s’intégrer dans cet ensemble interarmées. Pour la bonne compréhension de l’ensemble, je vais détailler quelques points importants. Notre défense développe des **capacités de transport**, notamment avec l’acquisition de l’**A400M**. Nos pilotes sont en formation sur des C-130 en Belgique et poursuivront ensuite la conversion sur le nouvel appareil de transport. La mise en commun des capacités belges et luxembourgeoises est un formidable facteur multiplicateur. D’autres moyens aériens viendront s’y ajouter, tels que des hélicoptères de transport tactique et d’évacuation médicale. Notre cœur de métier – le renseignement, la surveillance et la reconnaissance (en anglais, *Intelligence, Surveillance and Reconnaissance*, ISR) – sera renforcé par l’**observation aérienne** recourant tant aux **drones** qu’aux **avions** ou aux **satellites**, et fera le choix résolu des technologies modernes que l’industrie nationale maîtrise.

Le **lancement du satellite GovSat-1** à la fin du mois de janvier 2018, dans le cadre d’un partenariat public-privé entre l’opérateur satellitaire luxembourgeois SES et le gouvernement, constitue le premier maillon d’une capacité essentielle pour notre gouvernement et notre défense.

Le Luxembourg développe en outre un programme d’**observation spatiale** (la loi autorisant ce programme a d’ailleurs été publiée cet été au, Journal officiel du Grand-Duché de

## ***Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise***

Luxembourg). Bien sûr, notre pays devra développer en parallèle des compétences en matière de traitement des données et d’interprétation d’imagerie. La réserve de croissance de l’armée étant limitée en raison de la superficie du pays et de la taille de sa population, le secteur privé sera associé pour livrer des capacités additionnelles.

Nous prévoyons également de développer un projet de **médecine militaire**, notamment par la mise à disposition de moyens militaires modernes et déployables, le cas échéant également à travers un partenariat public-privé. Dans le cadre de cette réflexion, trois domaines retiennent toute notre attention : la **chirurgie traumatologique**, les **maladies infectieuses** et le **centre médical de crise** sur le sol national. Les **capacités d’évacuation médicale** de la composante aérienne conservent bien entendu une importance de premier plan.

Les forces luxembourgeoises contribueront également à la **cyberdéfense**, notamment par le **renforcement de la résilience** des infrastructures critiques du pays et par la protection de leurs propres moyens en vue de continuer à remplir leurs missions dans un environnement informationnel dégradé.

Bien sûr, tout ceci demande du temps. Notre orientation *high-tech* et les grands programmes capacitaires qui la sous-tendent s’étalent sur plusieurs années. Cependant – pour essentiels qu’ils soient – les moyens budgétaires ne font pas tout. Il faut tout d’abord savoir vers où l’on va et pourquoi. C’est toute l’ambition de ces lignes directrices approuvées par le gouvernement luxembourgeois. D’autre part, **la dimension humaine reste centrale**. J’aurai l’occasion de revenir sur le défi posé par les ressources humaines et sur le rôle social, par ailleurs inscrit dans la loi, de notre armée.

**Si l’entité « Benelux » est bien connue, l’ampleur des collaborations militaires convenues dans le cadre de celui-ci l’est probablement un peu moins. Elles sont cependant importantes par leur nature et par le potentiel qu’elles représentent pour le futur. Pourriez-vous décrire les collaborations mises en place entre les forces terrestres dans le cadre du Benelux ?**

Votre question me permet de revenir à la dimension terrestre de notre défense. Toutefois, vous remarquerez vite que les frontières entre les futures composantes sont poreuses. C’est le gage d’une meilleure efficacité interarmées.



## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise*

La collaboration militaire au sein du Benelux n’est pas neuve. Cependant, depuis avril 2012, une structure efficace de pilotage a été mise en place sous la forme de groupes de travail permettant une meilleure articulation des efforts entre le niveau d’exécution et le niveau politique des trois pays. Sans décrire l’ensemble, je mettrai l’accent sur les grands domaines de collaboration et je donnerai quelques exemples.

Tout d’abord, l’**acquisition commune de matériel**. Inutile d’insister sur les économies d’échelle que représentent l’acquisition et la mise en commun de nouveaux matériels. Il faut également souligner l’impact fondamental de cette démarche sur l’**interopérabilité** des différentes armées du Benelux au sein de structures plus larges (OTAN, Union européenne, Nations unies) qui sont le cadre des déploiements opérationnels. En outre, les pays partageant une telle approche s’en trouvent renforcés dans le dialogue commercial avec les industries.



© Armée Luxembourgeoise

Véhicule aérien sans pilote (UAV) RAVEN.

## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise*

À titre d’exemple, l’acquisition commune, avec les Pays-Bas et la Belgique, du système de véhicules aériens sans pilote (*unmanned aerial vehicles*, UAV) RAVEN est un succès ouvrant la voie à d’autres projets tels que le système aérien sans pilote tactique à courte portée (*short-range tactical unmanned aerial system*, SRTUAS) qui couvre les besoins au niveau tactique interarmes, typiquement à l’échelon de la brigade. Ces systèmes renforcent significativement les capacités de reconnaissance et d’acquisition d’information des forces terrestres luxembourgeoises. Pour rappel, c’est notre cœur de métier. À l’avenir, le développement d’une capacité de lutte anti-drones bénéficiera d’une attention particulière.

Sur le plan organisationnel, le **rapprochement des structures existantes** est source d’enrichissement réciproque. Les commandants des composantes terrestres des Pays-Bas et de la Belgique, ainsi que moi-même pour le Centre militaire de Diekirch, avons signé en 2015 une lettre d’intention qui facilite le **rapprochement entre les états-majors tactiques du niveau de la brigade**. La 13<sup>e</sup> brigade légère néerlandaise, la brigade motorisée belge et le Centre militaire luxembourgeois unissent leurs efforts pour exploiter les enseignements opérationnels et **faire converger les concepts et la doctrine**. J’attache une grande importance à cette convergence. Elle permet de créer progressivement un environnement au sein duquel les futures collaborations pourront prendre forme.

La **formation commune** est également un domaine prometteur. Nos analystes en matière de renseignement sont formés en Belgique et aux Pays-Bas. Nos experts en déminage forment avec leurs collègues belges une communauté de spécialistes à l’expertise reconnue. Qu’il s’agisse du Liban ou de l’Afghanistan, ils ont fréquemment fait l’objet d’un déploiement conjoint. Les formations liées au drone RAVEN sont également mutualisées au niveau du Benelux.

L’**entraînement** est un autre volet essentiel qui demanderait un développement spécifique. Je me limiterai à souligner la relative rareté des infrastructures d’entraînement. À ce titre, l’accès aux camps d’entraînement belges est pour nous d’une grande importance.

Je pourrais citer encore de nombreux exemples. Ils illustrent le fait que la collaboration renforcée sur les différentes lignes de développement permet l’**émergence d’une meilleure interopérabilité** et donc, d’une **meilleure efficacité opérationnelle**.

## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l’approche luxembourgeoise*



© Armée Luxembourgeoise

Véhicule Dingo 2 qui équipe les forces luxembourgeoises.

**Les collaborations militaires – qu’il s’agisse de la mise en condition des forces ou du déploiement opérationnel sous l’égide de l’OTAN, de l’Union européenne ou des Nations unies – ont pris ces dernières décennies des formes diverses. La valeur ajoutée de ces efforts communs n’est plus à démontrer. La collaboration renforcée entre les Pays-Bas et l’Allemagne et, d’autre part, la collaboration entre la France et la Belgique peuvent donner l’impression que les chemins se séparent. Quelle est votre position à ce sujet ?**

Je ne pense pas qu’il faille parler de divergence lorsque les pays du Benelux nouent des partenariats avec d’autres pays. Il s’agit quand même d’une approche pragmatique qui permet aux différents partenaires de compenser leurs faiblesses relatives par les points forts d’un autre. Chacun en sort gagnant. Il n’y a pas d’exclusive. Au contraire, ces partenariats créent une situation favorable de convergence qui, à terme, débouchera sur des avancées significatives en matière de collaboration multilatérale.

Bien sûr, la taille du Grand-Duché de Luxembourg, et par corrélation celle de son armée, constitue une spécificité. Pour nous, le fait de nouer des partenariats avec nos voisins est une démarche naturelle : ces partenariats nous donnent accès à de nouvelles capacités et nous permettent aussi de démontrer notre valeur ajoutée dans des domaines de spécialisation spécifiques.

**Quels sont les facteurs favorisant la coopération au sein du Benelux ? L’efficience est-elle la seule démarche qui nous guide vers des partenariats internationaux ?**

La question est vaste. Je ferai donc le choix de n’aborder que deux facteurs. L’un de ces facteurs est de nature structurelle : il s’agit de la convergence stratégique entre les pays du Benelux. Trouvant son origine dans une tradition de coopération et de confiance mutuelle, celle-ci s’est bâtie au cours de notre histoire. Elle repose sur des traits physiques, économiques et culturels communs qui nous amènent à partager une vision cohérente face aux défis du monde actuel.

L’autre facteur est de nature conjoncturelle : nos besoins sont comparables et permettent donc d’envisager des actions communes. À titre d’exemple, le nécessaire remplacement des véhicules de reconnaissance au sein des trois armées ouvre une fenêtre d’opportunité pour la définition commune des besoins dans ce domaine et le développement commun d’une nouvelle capacité autour d’une même plate-forme technique. En effet, le véhicule Dingo luxembourgeois, le Pandur belge et le Fennec néerlandais vont, à moyen terme, devoir être remplacés. En anticipant ce remplacement, une collaboration au sein du Benelux offrirait une opportunité remarquable sur le chemin d’une meilleure interopérabilité et pourrait aboutir à une *success story*.

On surestime parfois les difficultés rencontrées dans les projets au sein du Benelux. À titre d’illustration, la mise sur pied de la Benelux Arms Control Agency (BACA), chargée du contrôle des armements, n’a pris que deux ans. L’accord ministériel et le début des activités datent respectivement de 2012 et de 2014.

**Quelles sont les conditions préalables et les critères majeurs de réussite dans la coopération entre les forces terrestres du Benelux ?**

Je distinguerai deux groupes de critères. Tout d’abord, les **critères essentiels** à une bonne coopération. Certains sont évidents, mais les évidences méritent d’être soulignées. Tout d’abord, il y a l’**existence d’une bonne relation** entre les partenaires. Celle-ci n’exclut pas une **communication franche et directe à tous les échelons**. J’ai déjà abordé la convergence structurelle au niveau politique. Celle-ci débouche naturellement sur **des priorités militaires communes** ou à tout le moins compatibles. C’est un préalable indispensable à toute collaboration. J’y ajouterai le **flexibilité et la créativité** dans les discussions.

## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l'approche luxembourgeoise*

D'autres **critères concrets** viennent s'ajouter : l'**harmonisation des concepts et des doctrines**, des **équipements identiques**, une **formation** et un **entraînement communs** et – *last but not least* – une **langue de travail commune**. Ce dernier point n'est pas vraiment un souci pour un pays comme le Grand-Duché de Luxembourg qui possède trois langues officielles.

### **Quelles sont les évolutions attendues dans le cadre de la collaboration Benelux à moyen et à long terme ?**

Il est important de souligner que je m'exprime dans le cadre des moyens terrestres. Il ne m'appartient pas de décrire les évolutions dans tous les domaines. Je me limiterai donc à quelques projets.

À court terme, l'**acquisition du système aérien sans pilote tactique à courte portée** (*short range tactical unmanned aerial system, SRTUAS*) en partenariat avec nos collègues néerlandais est indéniablement une étape capacitaire essentielle. La rédaction d'un protocole d'accord est en cours de finalisation. Le projet reste bien sûr ouvert à d'autres pays.

À moyen terme, le **développement d'une doctrine commune dans le domaine du renseignement, de la surveillance, de l'acquisition d'objectifs et de la reconnaissance** (*Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance, ISTAR*) pourrait être envisagé. Conjuguée à l'approfondissement des coopérations au niveau de la brigade, une doctrine commune pourrait conduire à l'acquisition d'une plate-forme commune pour remplacer les véhicules Dingo, Pandur et Fennec actuellement en service.

Le **développement des collaborations** entre les unités tactiques des trois pays, l'**affiliation d'unités nationales à des structures de commandement et de contrôle de l'un des autres pays** – par exemple, un bataillon binational ou trinational sous le commandement opérationnel d'un état-major de brigade d'un autre pays – sont des étapes sur la voie d'**une meilleure intégration des moyens dans le respect de la souveraineté nationale**.

### **Quels sont les points qui vous tiennent particulièrement à cœur ?**

L'armée luxembourgeoise est en évolution. C'est une période incroyablement riche en perspectives et en opportunités. Il ne fait aucun doute pour moi que de nouveaux domaines de

## *Benelux – coopération entre les composantes terrestres : l'approche luxembourgeoise*

collaboration vont se présenter. Toutefois, **la clé du succès se situe au niveau des ressources humaines, tant militaires que civiles**. Il nous faut recruter, former et entraîner les femmes et les hommes qui constitueront la Défense de demain. En outre, nous devons pouvoir compter sur des experts civils de haut niveau. **Une communication stratégique adaptée sera un des outils qui nous permettra d'atteindre cet objectif.**

Dans le même ordre d'idées, **l'intégration de militaires luxembourgeois dans des structures multinationales de commandement** doit se poursuivre et s'amplifier. Le retour sur investissement est évident, tant au niveau individuel que collectif.

Je reste convaincu que la coopération militaire au niveau du Benelux est observée avec intérêt par d'autres acteurs européens. Loin d'être un reliquat du passé, **elle préfigure probablement ce que sera le processus d'intégration des moyens militaires européens** dans le respect des souverainetés nationales.

Reageren? Réagir?: **BMT-RMB@mil.be**

**TREFWOORDEN: Benelux, landstrijdkrachten, Luxemburg**

**MOTS-CLÉS: Benelux, forces terrestres, Luxemburg**



[www.irsd.be](http://www.irsd.be) – [www.khid.be](http://www.khid.be) – [www.rhid.be](http://www.rhid.be)

Tous droits réservés – Alle rechten voorbehouden



## Benelux – samenwerking tussen landmachten : de Nederlandse benadering

Kees MATTHIJSEN

Opgetekend door Jo COELMONT en Henri BADOT-BERTRAND

Generaal-majoor Kees MATTHIJSEN, Plaatsvervangend Commandant van de Nederlandse Landstrijdkrachten, was bereid om in te gaan op de vragen van het *Belgisch Militair Tijdschrift*. Hij benadrukt het nut van de samenwerking tussen de landstrijdkrachten in Benelux-verbanden en plaatst deze in de nieuwe realiteit: gezamenlijk deelnemen aan diverse militaire operaties. Voor hem biedt de Benelux-defensiesamenwerking wel degelijk een toegevoegde waarde. In een bredere perspectief komt het er altijd op aan om na te gaan met welke partner je goed kan samenwerken en op welke vlakken je synergie kan vinden. Hij ziet de Benelux-structuur als een forum waarin *bottom-up* en *top-down* mooi op elkaar inspelen. In een nog groter verband, kunnen de lessen uit de Benelux samenwerking gedeeld worden met de NAVO- en de EU-partners.

Le général-major Kees MATTHIJSEN, commandant en second des forces terrestres néerlandaises, a bien voulu répondre aux questions de la *Revue Militaire Belge*. Il souligne notamment l'importance de la coopération entre les forces terrestres au sein du Benelux et la replace dans une nouvelle réalité : participer ensemble à des opérations militaires diversifiées. Pour lui, la coopération en matière de défense au sein du Benelux présente une réelle valeur ajoutée même si cela revient toujours à décider avec quels partenaires il est possible de coopérer et dans quels domaines des synergies peuvent être créées. Il voit la structure Benelux comme un forum où les échanges *bottom-up* et *top-down* fonctionnent bien. Dans un cadre plus large, il souligne que les leçons tirées de la coopération Benelux peuvent être partagées avec l'OTAN et l'Union européenne.

**Generaal, hoe kijkt u aan tegen militaire samenwerking? Is het streven naar meer efficiëntie de enige drijfveer?**

Militaire samenwerking is voor mij een must. Het is een absolute noodzaak. En dat is goed. In het verleden waren de nationale legers steeds gericht op de eigen werking. De internationale contacten waren beperkt. Nu en dan deelnemen aan een gezamenlijke oefening, daar bleef het bij. Inmiddels komt het erop neer om “van huis uit” internationaal samen te werken. Permanent samenwerken is nu de regel. De huidige doelstelling is het bundelen van de

## *Benelux – samenwerking tussen landmachten: de Nederlandse benadering*

krachten met partners om aldus te komen tot meer effectiviteit, meer doeltreffendheid. Als militair stel ik dit voorop. Als dit tevens tot meer efficiëntie en minder kosten leidt, dan is dit voor mij mooi meegenomen.

Ik weet dat de buitenwereld dat vaak anders ziet en ik heb daar begrip voor. Het is inderdaad zo dat de internationale samenwerking de laatste jaren in een stroomversnelling geraakt is, mede door de bezuinigingen. Tot voor kort hebben zowat alle Europese landen stevig beknipt op hun defensiebudget. Maar voor een groot deel is de nauwere militaire samenwerking de vrucht van een nieuwe realiteit: gezamenlijk deelnemen aan diverse militaire operaties. En hier staat doeltreffendheid centraal.

Ik verwijs bijvoorbeeld naar de operaties in Afghanistan. Meer dan vijftig landen namen hieraan deel, waarvan een twintigtal geen lid zijn van de NAVO. Dit heeft geleid tot een intense militaire samenwerking, een permanent streven naar een grotere effectiviteit op het terrein. Ook op het lagere operationele niveau. Zelf heb ik in de provincie Uruzgan de leiding gehad over een taskforce van 2.000 manschappen. Zes landen namen deel aan deze missie: vier NAVO-lidstaten plus Australië en Singapore.

Ook in de voorbereiding van mogelijke operationele missies wordt nu uitgekeken naar internationale samenwerking. Mooie voorbeelden hiervan zijn de trainingen om EU Battle Groups, de snelle reactiemacht van de NAVO (NATO Response Force) en de Very High Readiness Joint Task Force (VJTF) operationeel te maken. Kortom, het komen tot een efficiënte samenwerking om deze militaire missies haalbaar te maken, daar komt het op aan.

### **Welke aspecten van militaire samenwerking zijn voor u belangrijk?**

Door intens samen te werken op het operationele niveau ervaar je vrij vlug dat een andere nationaliteit gepaard gaat met een andere cultuur. Je inleven in deze cultuur is belangrijk. De taal kan een uitdaging zijn. Maar het gaat veel verder. In NAVO-verband gaan we allen uit van eenzelfde doctrine. Hebben we daarom eenzelfde interpretatie van de concepten en de procedures die hierbij van toepassing zijn? Vaak stellen we vast dat het antwoord “neen” is. Daarom is het van belang dat al bij de voorbereiding van een operatie de aandacht uitgaat naar het ontwikkelen van een gemeenschappelijke interpretatie van de doctrine en de te volgen procedure. En dat doe je best door vooraf gezamenlijke oefeningen op te zetten. In dit opzicht is de Benelux-samenwerkingsstructuur uitermate gepast.



## *Benelux – samenwerking tussen landmachten: de Nederlandse benadering*

### **En dat brengt ons naadloos bij een volgende vraag. Wat is voor u de specifieke toegevoegde waarde van een samenwerking in Benelux-verband?**

Er is heel wat internationale samenwerking in NAVO- en EU-verband. Daarnaast is er ook de bilaterale samenwerking tussen Nederland en Duitsland en tussen België en Frankrijk. Voor mij biedt de Benelux wel degelijk nog steeds een toegevoegde waarde. Het komt er altijd op aan om na te gaan met welke partner je goed kan samenwerken en op welke vlakken je synergie kan vinden. Zo verloopt met onze Belgische partner de samenwerking zeer intensief op het gebied van ISTAR<sup>4</sup>. Met onze Duitse partner is dat om allerlei redenen iets minder intensief.

Ik verwijs ook naar onze samenwerking bij de opleiding voor para-eenheden. Dat zou ook kunnen samen met Duitsland. Maar daar speelt de geografie dan weer een rol. De afstand tussen de opleidingscentra van beide landen is beduidend groter. Ook de taal speelt een rol. Je moet de flexibiliteit hebben om na te gaan met wie je in welk specifiek deeldomein het best kan samenwerken.

Internationale samenwerking is een soort ontdekkingsreis. Je weet wanneer je eraan begint, maar je weet niet waar het eindigt. In Benelux-verband hebben we ooit de ambitie gehad om voor de opleiding van onze para-eenheden een geïntegreerde bi- of zelfs trilaterale paraschool op te richten. Zo ver zijn we niet. Voorlopig houden we het op een intensieve samenwerking. Ook dat moet kunnen. Alvast met een partner met wie je nauw samenwerkt.

### **Wat zijn de voorwaarden om succes te behalen in een intens militaire samenwerkingsverband zoals de Benelux?**

Als volwaardige partners, op basis van vertrouwen, in een open dialoog, moeten we nagaan waar en hoever we samen optrekken in onze ontdekkingsreis naar meer militaire samenwerking. Ik heb het gevoel dat dit zo is in de Benelux-stuurgroep waarin ik samen zit met mijn collega's uit België – generaal-majoor Thys – en Luxemburg – kolonel Kalmes. Aan deze voorwaarden van samenwerking dient voldaan te worden op alle niveaus. Het begint met de top, maar dit moet doorsijpelen tot op het niveau van de staven en de eenheden. Een open

---

<sup>4</sup> Intelligence, surveillance, target acquisition and reconnaissance.

## *Benelux – samenwerking tussen landmachten: de Nederlandse benadering*

dialogo waarbij we op elk niveau respect moeten hebben voor elkaars mogelijkheden en onmogelijkheden.

Ik wil erop wijzen dat voor mij de Benelux het forum is waarin we samen snel en ver kunnen gaan. Ook in gevoelige materies, zoals ISTAR. De gezamenlijke aankoop van materiaal komt hier ook ter sprake. En ik kan ook al een voorbeeld geven van samenwerking in buitenlandse missies. Vorig jaar hebben wij voor het Nederlandse ISTAR-contingent, dat deelnam aan de operaties in Mali, een beroep kunnen doen op twee Belgische militaire experts. Zij hebben een cruciale taak op zich genomen die wij destijds niet konden invullen. Dit was mogelijk omdat beide militairen tewerkgesteld waren in het Joint ISTAR HQ in Nederland. Deze militairen hebben samen met de Nederlandse collega's de hele rit van de missie uitgedaan in Mali en na afloop de Nederlandse herdenkingsmedaille ontvangen. Dit is hoever de samenwerking nu gaat. Intussen gaat de ontdekkingsreis verder.

Ik ervaar dat binnen de Benelux-structuren voldoende ruimte wordt gegeven aan de commandanten om initiatieven te nemen, om bestaande succesverhalen verder te benutten en ook om nieuwe projecten op te starten. Het sub-comité waarin ik samen met generaal-majoor Thys en kolonel Kalmes zetel is een forum dat dit mogelijk maakt voor al onze bezorgdheden. En wellicht verklaart dit het succes van de Benelux. We kunnen ons verhaal nadien onmiddellijk voorleggen aan de hogere echelons. De Benelux is een forum waarin *bottom-up* en *top-down* mooi op elkaar inspelen.

### **Waar ziet u op korte en middellange termijn nieuwe samenwerking ontstaan in Benelux-verband?**

In de eerst plaats denk ik aan drones. Het gaat hier om systemen die veel mogelijkheden bieden. Ook op de lagere niveaus. Een tegenstander kan er ook gebruik van maken. We moeten dus ook samen nadenken over antidrone-systemen. Het komt erop aan om samen kennis te verwerven en uit te kijken naar de nodige capaciteiten. En misschien kunnen we ook uitkijken hoe we die capaciteiten kunnen verwerven op een hoger niveau. Ik denk hierbij aan de EU en de mogelijkheid om in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) een gezamenlijk project in te dienen.

Momenteel werken we samen om de EU Battle Group gestalte te geven. We hebben afgesproken dat we die samenwerking voortzetten. De uitwisseling van officieren in de staf

## *Benelux – samenwerking tussen landmachten: de Nederlandse benadering*

van de Nederlandse 13 Lichte Brigade en van de Belgische Mediane Brigade die we nu hebben afgesproken, zal na de inzetperiode worden bestendigd. Dat geeft dan de gelegenheid om nadien samen oefeningen op te zetten.

Het hoeft niet altijd om oefeningen, missies en materieel te gaan. Ik weet dat er in België heel wat prangende vragen hangende zijn inzake het personeelsbeleid en de rekrutering in het bijzonder. Dat is in Nederland niet anders. De Benelux-structuren bieden ons een ideaal forum om ideeën en best practices uit te wisselen. Ook dit is een vorm van samenwerking.

### **Welke slotbemerkingen wilt u meegeven?**

Voor mij geeft militaire samenwerking niet enkel een extra cachet aan het militaire vak. Ik aarzel niet om het te bestempelen als een veredeling. Dit spreekt ook de bevolking aan. En daarnaast geeft het de samenwerking de gelegenheid aan onze militairen om kennis en ervaring uit te wisselen met buitenlandse collega's.

Verder zie ik de Benelux-samenwerking als een schakel in een nog groter verband. Ik hoop dat de lessen die we samen hebben geleerd breder kunnen worden gedeeld, bijvoorbeeld met de NAVO- en de EU-partners. Op deze wijze halen we er dan een nog groter rendement uit. In Benelux-verband hebben wij intussen unieke samenwerkingsvormen tot stand gebracht. Die moeten voor mij niet uniek blijven. Dat is mijn hoop.

Reageren? Réagir?: **BMT-RMB@mil.be**

**Trefwoorden: Benelux, landstrijdkrachten**



[www.irsd.be](http://www.irsd.be) - [www.khid.be](http://www.khid.be) - [www.rhid.be](http://www.rhid.be)